



# *Parlamentul României*

## *Senat*

*Comisia Pentru Administrație Publică,  
Organizarea Teritoriului și  
Protecția Mediului  
XXX/ 86/2012*

### RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 3/2012 privind unele măsuri pentru organizarea și  
desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din  
anul 2012**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, prin adresa nr. **L148** din data de 19.03.2012, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2012 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2012**, inițiat de Guvernul României.

Prezentul act normativ are ca obiect reglementarea unor măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor din anul 2012 pentru autoritățile administrației publice locale, stabilind un mecanism de recuperare, din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, ale județelor sau al municipiului București, după caz, a

sumelor alocate Ministerului Administrației și Internelor pentru instituțiile prefectului, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru desfășurarea procesului electoral.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital **nu** a avizat proiectul.

La dezbaterile proiectului de lege, a participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Secretariatului General al Guvernului dl. secretar de stat Dumitru Nicu Cornoiu, iar din partea Ministerului Administrației și Internelor, domnul dir. general Mihart Constantin.

În ședința 27.03.2012 membrii comisiei au dezbătut proiectul de lege și au hotărât să adopte, în unanimitate, **raport de admitere cu 5 amendamente respinse**, din următoarele considerente:

Experiențele alegerilor locale anterioare au demonstrat că lipsa unui mecanism de recuperare a sumelor avansate din Fondul de rezervă a Guvernului către prefecturi duce la imposibilitatea returnării sumelor avansate de Guvern.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului Plenumului Senatului, împreună cu raportul de admitere, în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege va fi supus votului Plenumului Senatului în **calitate de primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**  
**Senator Marius Gerard Necula**

**Secretar,**  
**Senator Trifon Belacurencu**

## Amendamente respinse la

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2012 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2012**

Nr. Crt.	Proiect de lege	Amendamente	Observații
1.	Art. 1 – Prin <b>excepție</b> de la prevederile art. 117 alin. (1) din Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la alegerile locale din anul 2012 sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor generate de activitățile Ministerului Administrației și Internelor din domeniul ordinii și siguranței publice pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, a cheltuielilor aferente prelucrării, selectării și distribuirii pe suport electronic de memorie a satelor necesare pentru elaborarea sau actualizarea listelor electorale permanente și a listelor electorale complementare, tipăririi listelor electorale permanente, a listelor electorale complementare, a copiilor de pe listele electorale	Art. 1 – Prin <b>derogare</b> de la prevederile art. 117 alin. (1) din Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la alegerile locale din anul 2012 sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor generate de activitățile Ministerului Administrației și Internelor din domeniul ordinii și siguranței publice pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, a cheltuielilor aferente prelucrării, selectării și distribuirii pe suport electronic de memorie a satelor necesare pentru elaborarea sau actualizarea listelor electorale permanente și a listelor electorale complementare, tipăririi listelor electorale permanente, a listelor electorale complementare, a copiilor de pe listele electorale permanente și complementare,	Potrivit art. 8 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare „ (3) Dispozițiile cuprinse în actul normativ pot fi, după caz, imperative, supletive, permissive, alternative, derogatorii, facultative, tranzitorii, temporare, de recomandare sau altele asemenea; aceste situații trebuie să rezulte expres din redactarea normelor.”. De asemenea vă rog să aveți în vedere prevederile art. 15 alin. (3), coroborate cu cele ale art. 63 din aceeași lege!  Inițiator senator: Trifon Belacurencu

	<p>permanente și complementare, precum și a celorlalte tipizate utilizate în procesul electoral, respectiv sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor cu tipărirea proceselor-verbale pentru centralizarea rezultatului votării la nivel național, se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, respectiv prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, pentru Institutul Național de Statistică.</p>	<p>precum și a celorlalte tipizate utilizate în procesul electoral, respectiv sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor cu tipărirea proceselor-verbale pentru centralizarea rezultatului votării la nivel național, se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, respectiv prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, pentru Institutul Național de Statistică.</p>	
2.	<p>Articolul 3 alin. (3) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) și (2) se recuperează din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, ale județelor sau al municipiului București, după caz, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Alin. (3) a art. 3 se abrogă</p>	<p>Acest alineat nu are nicio rațiune, dat fiind faptul că la fundamentarea bugetului de stat pe anul 2012 și, implicit, la fundamentarea bugetelor locale pe anul 2012, potrivit prevederilor Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.</p>

			<p>67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, constatată a fi neconstituțională potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 51/2012 aceste cheltuieli erau prevăzute a fi suportate din bugetul de stat. Vă rog să aveți în vedere faptul că recuperarea cheltuielilor din bugetelor locale reprezintă o jegrănire a unităților administrativ teritoriale, de neacceptat. Administrațiile publice locale sunt puse să plătească ceea ce nu au avut în vedere la elaborarea bugetelor locale, fapt inadmisibil contravenind prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și celor ale Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, coroborate cu cele ale Cartei europene ale autonomiei locale. Se impune eliminarea acestui alineat</p>
--	--	--	--

			Este ca cineva să efectueze cheltuielile, iar primarii să le onoreze în necunoștință de cauză! Inițiator senator: Trifon Belacurencu
3.	Art. 5 - (1) Sumele alocate Ministerului Administrației și Internelor, pentru instituțiile prefectului, potrivit art. 2 alin. (1), pentru desfășurarea procesului electoral, se virează cu această destinație în bugetul fiecărei instituții a prefectului, după reținerea sumelor necesare pentru plata hârtiei pentru buletinele de vot și a sumelor pentru confecționarea ștampilelor cu mențiunea „VOTAT” și a timbrelor autocolante, <b>iar recuperarea cheltuielilor se efectuează în condițiile legii.</b>	Art. 5 - (1) Sumele alocate Ministerului Administrației și Internelor, pentru instituțiile prefectului, potrivit art. 2 alin. (1), pentru desfășurarea procesului electoral, se virează cu această destinație în bugetul fiecărei instituții a prefectului, după reținerea sumelor necesare pentru plata hârtiei pentru buletinele de vot și a sumelor pentru confecționarea ștampilelor cu mențiunea „VOTAT” și a timbrelor autocolante.	Sintagma „iar recuperarea cheltuielilor se efectuează în condițiile legii.” se elimină pentru corelație cu amendamentul anterior.  Inițiator senator: Trifon Belacurencu
4.	Art. 6 alin. (2) Pentru reîntregirea fondurilor utilizate în procesul electoral, autoritățile administrației publice locale achită Ministerului Administrației și Internelor, prin instituțiile prefectului, din bugetele proprii, în termen de 60 de zile de la publicarea rezultatelor alegerilor în Monitorul Oficial al României, Partea I, sumele utilizate pentru	Alineatele (2) – (5) ale art. 6 se abrogă	În fapt ar reprezenta o executare silită a unităților administrativ teritoriale a cheltuielilor ce nu au fost efectuate de către acestea.  Inițiator senator: Trifon Belacurencu

<p>acoperirea cheltuielilor prevăzute la art. 2 alin. (1) și (2).</p> <p>(3) În cazul în care unitățile administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile administrativ-teritoriale, nu respectă termenul prevăzut la alin. (2), instituțiile prefectului vor comunica direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcției Generale a Finanțelor Publice a municipiului București, lista acestora și sumele aferente nerestituite, în scopul sistării alimentării bugetelor locale respective cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.</p> <p>(4) Până la lichidarea obligațiilor de plată către instituțiile prefectului, cotele defalcate din impozitul pe venit și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile alin. (3), vor fi alocate bugetelor locale beneficiare numai pentru achitarea acestor obligații.</p> <p>(5) Recuperarea de către instituțiile prefectului a sumelor</p>		
--	--	--

	alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor potrivit art. 2 alin. (1) și (2), se efectuează cu sprijinul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv al Direcției Generale a Finanțelor Publice a municipiului București.		
5.	Art. 7 – Unitățile administrativ-teritoriale și subdiviziunile administrativ-teritoriale, vor include în bugetele proprii pe anul 2012 prevederi corespunzătoare pentru achitarea cheltuielilor prevăzute la art. 2 alin. (1) și (2) necesare desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.	Articolul 7 se abrogă	Acest text nu poate fi acceptat din considerentele anterior menționate. Nefiind avute în vedere la aprobarea bugetelor locale pe anul 2012, aceste sume nu pot fi asigurate printr-o eventuală rectificare a bugetelor locale.  Inițiator senator: Trifon Belacurencu